

С О В Е Т
ДРУЖИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ОМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

от «12» 11 2019 № 28

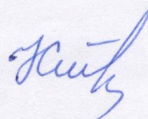
Об удалении Главы Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области Бабинцева Сергея Васильевича в отставку.

Рассмотрев инициативу Депутатов Совета Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области об удалении главы Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области Бабинцева Сергея Васильевича в отставку по основанию предусмотренному пунктом 4 части 2 статьи 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Руководствуясь статьёй 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", статьёй 55.1, статьёй 30 Устава Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области, Совет Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области

РЕШИЛ:

1. Удалить Главу Дружинского Сельского поселения Омского муниципального района Омской области Бабинцева Сергея Васильевича в отставку.
2. Опубликовать настоящее решение в течение пяти дней в бюллетене «Омский муниципальный вестник», а также разместить на официальном сайте Дружинского сельского поселения омского муниципального района Омской области в сети «Интернет»
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя председателя Совета Дружинского сельского поселения Кадочникову Светлану Викторовну.

Заместитель председателя Совета
Дружинского сельского поселения



Кадочникова С.В.

Степановой Н.А.

Ф.И.О.

23.10.2019

В Совет Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области

В Администрацию Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области

Главы Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области

С.В. Бабинцева

Мнение Главы Дружинского сельского поселения
о проекте решения Совета Дружинского сельского поселения Омского
муниципального района Омской области «Об удалении Главы Дружинского
сельского поселения Омского муниципального района Омской области
Бабинцева Сергея Васильевича в отставку»

Ознакомившись с обращением группы депутатов с приложенным проектом решения «Об удалении Главы Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области Бабинцева Сергея Васильевича в отставку» в Совет Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области (далее – Совет), в рамках реализации предоставленных мне действующим законодательством прав, выражаю свое несогласие с указанным проектом решения по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

В силу ч. 1 ст. 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч. 1 ст. 27 Устава Глава сельского поселения является высшим должностным лицом сельского поселения и наделяется настоящим Уставом в соответствии с федеральным законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно части 2 статьи Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» настоящим Федеральным законом не определяется статус депутатов, членов выборных органов местного

01-14
23.10.2019
Вх. № 2499
01-14 02-21

самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, членов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса, поскольку указанные лица не являются муниципальными служащими.

Таким образом, статус Главы муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации определяется через понятие лица, замещающего муниципальную должность и не являющегося муниципальным служащим.

В силу ч. 2 ст. 22 Устава Дружинского сельского поселения Глава сельского поселения исполняет полномочия председателя Совета сельского поселения, а не замещает должность, которая также не относится к муниципальной службе.

Согласно ч. 3 ст. 27 Устава Глава Дружинского сельского поселения избирается Советом Дружинского сельского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Исходя из данной нормы, Глава муниципального образования не замещает должность муниципальной службы.

Следовательно, на должность Главы муниципального образования не распространяется положения статей Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», указанные в обращении.

Проект решения Совета Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области «Об удалении Главы Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области Бабинцева Сергея Васильевича в отставку» был изучен прокуратурой Омского района Омской области, установлено, что правовые основания для принятия решения об удалении Главы Дружинского сельского поселения в отставку отсутствуют. В соответствии с замечаниями и предложениями прокуратуры Омского района Омской области от 17.10.2019 № 46-05-2019/13158 в проекте основанием к принятию данного решения указан п. 4. ч. 2 ст. 74.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с данной нормой Федерального закона № 131-ФЗ одним из оснований для удаления главы муниципального образования в отставку является несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Согласно п. 4 ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и

уставом муниципального образования не может, в том числе, одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации.

Частью 3 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ (в ред. от 30.10.2018 № 382-ФЗ) предусмотрено, что установленное пунктом 4 части 2 статьи 36 ограничение не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования,

В настоящее время согласно ч. 2 ст. 22 Устава Дружинского сельского поселения полномочия председателя Совета сельского поселения исполняет Глава сельского поселения.

Таким образом, одновременное замещение мной трех вышеуказанных должностей в настоящее время не противоречит требованиям закона.

Порядок подписания и обнародования нормативного правового акта принятого представительным органом муниципального образования предусмотрен частью 13 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 2 статьи 39 Устава Дружинского сельского поселения. Такой акт направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней. Глава муниципального образования, исполняющий полномочия главы местной администрации, имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в представительный орган муниципального образования с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Если глава муниципального образования отклонит нормативный правовой акт, он вновь рассматривается представительным органом муниципального образования. Если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, он подлежит подписанию главой муниципального образования в течение семи дней и обнародованию.

Действующим законодательством не предусмотрена возможность подписания решений Совета иными лицами (заместителем Председателя Совета, депутатами) в случае, если заседание Совета вел Председатель Совета.

Отклонение мной, главой Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области, решения Совета Дружинского сельского поселения «О денежном вознаграждении главы Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области», предусматривающем снижение расходов на оплату труда главе поселения не является личной заинтересованностью, которая привела к возникновению

конфликта интересов в его понимании, определенном статьей 10 Федерального закона о противодействии коррупции. В данной ситуации имело место фактическое ухудшение положения Главы поселения от нынешнего денежного содержания.

В связи с отсутствием в рассматриваемом случае конфликта интересов обязанности по его урегулированию путем самоотвода в порядке, установленном частью 5 статьи 11 Федерального закона о противодействии коррупции, у Главы Дружинского сельского поселения не возникло.

Учитывая изложенные выше обстоятельства и произвольность вносимых Советом Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области изменений в условия оплаты труда, отклонение Главой Дружинского сельского поселения проекта Решения «О денежном вознаграждении Главы Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области» не свидетельствует о нарушении мной положений п. 4 ч. 2 ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, согласно ч. 3 ст. 74.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" инициатива депутатов представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, выдвинутая не менее чем одной третью от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, оформляется в виде обращения, которое вносится в представительный орган муниципального образования. Указанное обращение вносится вместе с проектом решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку. О выдвижении данной инициативы глава муниципального образования и высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в представительный орган муниципального образования.

В силу ч. 4 вышеуказанной статьи рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку осуществляется с учетом мнения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

С учетом изложенного, правовые основания для принятия решения об удалении Главы Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области в отставку отсутствуют.

Таким образом, Совет Дружинского сельского поселения не вправе принимать решение «Об удалении Главы Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области Бабинцева Сергея Васильевича в отставку».

При рассмотрении Советом Дружинского сельского поселения проекта решения «Об удалении Главы Дружинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области Бабинцева Сергея Васильевича в отставку» прошу озвучить мою правовую позицию.

Приложение:

1. Копия письма прокуратуры Омского района Омской области от 17.10.2019 № 46-05-2019/13158

23.10.2019г.
Бабинцев С.В.

